

תאריך: 1.2.2023

לכבוד  
מר עמיחי שיקלי  
שר התפוצות

שלום רב,

### הנדון: הסדר למניעת ניגוד עניינים

לאור ההצעה למנותי לתפקיד המנהל הכללי של משרד התפוצות (להלן – "התפקיד"), ובהתאם לחובתי על פי דין שלא להעדיף כל עניין זולת העניין הציבורי, ושלא לעסוק בכל עניין זולת העניין הציבורי בעת כהונתי במשרה זו, ובתיאום עם היועצת המשפטית של משרד התפוצות ומחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי) במשרד המשפטים, הריני מצהיר כדלקמן:

#### 1. עובר להצעה למנותי לתפקיד עסקתי בעניינים הבאים:

1.1. החל מחודש אוגוסט 2021 ועד ליום 10.1.2023 עבדתי באופן עצמאי כיועץ ומנהל

פרויקטים בחברה שאותה הקמתי, החזקתי ב 100% ממניות החברה וניהלתי - [REDACTED]

(להלן: "חברת הגשמה").

רשימת הלקוחות להם נתתי שירותים, מצ"ב כנספת א' להסדר זה. כל המניות שהיו בבעלותי בחברת הגשמה הועברו לצד ג', שלא על מנת לקבלן חזרה ואישור בדבר העברת מניות מיום 10.1.2023 עבר לעיון היועצת המשפטית. הנני מצהיר כי ככל שהחברה תפעל במהלך כהונתי, פעילות החברה לא תהיה בתחומי הפעילות של המשרד.

כמו כן, הודעתי לכל לקוחות חברת הגשמה על סיום מתן השירותים על ידיי. חברת הגשמה צפויה לקבל את יתרת התשלומים המגיעים לה בגין השירותים שניתנו על ידיי, בתוך שלושה חודשים ממועד חתימת הסדר זה (למעט תשלומים מלקוח א' אשר התקבלו במלואם עובר לחתימתי על ההסדר). עם סיום קבלת התשלומים אעדכן את היועצת המשפטית למשרד על כך. יוער כי מאחר שהעברתי את מניות החברה, איני זכאי עוד לכספים מחברת הגשמה או מגורם אחר בגין מתן השירותים על ידיי.

1.2. בתקופה שבין חודש ינואר 2022 ועד לחודש דצמבר 2022 ייסדתי ושימשתי בהתנדבות

חבר ועד מנהל ומורשה חתימה בעמותת הגשמה- הקרן היהודית ציונית החדשה לישראל (ע"ר) 580733624 (להלן: "הקרן היהודית ציונית"). הודעתי לקרן היהודית ציונית על סיום כהונתי ותפקידי ביום 29.12.2022.

יצוין כי אני ממשיך לשמש בהתנדבות כחבר עמותה בקרן היהודית ציונית.

1.3. החל מחודש ינואר 2022 ועד לחודש דצמבר 2022 שימשתי בהתנדבות בתפקידים

כדלקמן:

1.3.1. חבר ועד מנהל בעמותת אלון, בית נעם (ע"ר) 580024057 (להלן: "אלון").

הודעתי על סיום כהונתי בעמותה זו ביום 27.12.22.

- 1.3.2. חבר ועד מנהל בעמותת איילים - התיישבות סטודנטים ויזמים (ע"ר) 580398352 (להלן: "איילים"). הודעתי על סיום כהונתי בעמותת איילים בתאריך 21.12.22.
- 1.3.3. חבר ועד מנהל בג'ינדאס – העמותה להתחדשות עירונית חברתית (ע"ר) 580570943 (להלן: "ג'ינדאס"). הודעתי על סיום כהונתי בג'ינדאס בתאריך 21.12.22.
- 1.3.4. חבר ועד מנהל בעמותה לקידום הכדורסל בית שמש (ע"ר) (להלן: "עמותה לקידום הכדורסל"). הודעתי על סיום כהונתי בעמותה זו, בתאריך 12.1.23.
- 1.4. בתקופה שמחודש אוגוסט 2020 ועד לחודש יולי 2021 כיהנתי כמנכ"ל משרד ירושלים ומורשת.
- 1.5. בתקופה שמחודש יולי 2015 ועד לחודש יולי 2021 כיהנתי כמנכ"ל המשרד לשוויון חברתי.
- 1.6. בחודש יולי 2016 השתתפתי במשלחת COMMUNITY במסגרת מיזם משותף שערך משרד התפוצות בשיתוף עם גשר מפעלים חינוכיים (ע"ר) (להלן: "גשר") להעמקת ידע וחיבור של מובילי דעת הקהל בישראל ליהדות התפוצות, ומאותה עת המשכתי להשתתף בקהילת הבוגרים של המיזם. בתאריך 25.1.2023 הודעתי על סיום פעילותי בקהילת הבוגרים. (לרבות התנתקות מקבוצות עדכון, ומפעילויות שמקיימת גשר כאחד מבוגריה).
- 1.7. במהלך שנת 2013 השתתפתי בתוכנית עמיתים לפיתוח ורישות מנהיגים מטעם מעוז - סיל (ע"ר) (להלן: "ארגון מעוז") ואני חבר ברשת הבוגרים של התוכנית עד היום.
2. ידוע לי כי במשך כל תקופת כהונתי בתפקיד יחולו מגבלות על עיסוקי בנושאים מפלגתיים בהתאם להוראות החוק, הנחיות היועץ המשפטי לממשלה והתקשי"ר<sup>1</sup>. מבלי לגרוע מכלליות האמור ומהמגבלות החלות על כל עובד מדינה ביחס לפעילות מפלגתית, ידוע לי כי במסגרת תפקידי יחול עלי איסור לעסוק בנושאים מפלגתיים שבהם מעורב שר התפוצות כחלק מעיסוקי הפוליטיים ואיסור לקדם נושאים שאינם במסגרת פעילותו הממלכתית של שר התפוצות. כמו כן אני מאשר כי קראתי את ההוראות המפורטות בה"ש 1 והבנתי את תוכן.
3. נוכח האמור לעיל, אני מתחייב להימנע מלקבל החלטות בתוקף תפקידי הציבורי, להשתתף, או לטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, בנושאים העלולים להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים, ובפרט בעניינים הבאים:
- 3.1. בענייני האישיים;
- 3.2. בענייני קרובי משפחתי (לעניין זה - "קרוב משפחה" – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות קרוב כאמור שהוא שלוב [חורג]);

<sup>1</sup> חוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 (סעיפים 33, 4); הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1902 בעניין "פעילות מפלגתית של עובדי מדינה ועובדי רשויות מקומיות"; פרק 42.3 לתקשי"ר בנושא "סיווג פעילות מפלגתית"; פסקאות 42.536 ו-42.537 לתקשי"ר.

- 3.3. בענייני אדם אחר שיש לי זיקה אישית, פוליטית, כלכלית או עסקית אליו, שעלולה להעמיד אותי במצב של חשש לניגוד עניינים; ככל שיתעורר ספק בדבר קיומו של חשש לניגוד עניינים, איוועץ עם היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי, ואפעל לפי הנחיותיו;
- 3.4. בכל עניין מסוים של גורם מסוים בו עסקתי באופן אישי במסגרת עיסוקי טרם מינויי לתפקיד זה, שלא במסגרת תפקידי בשירות המדינה, מלבד מה שאושר לי במפורש על ידי היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי, בהתחשב בין היתר בחלוף הזמן ובטיב מעורבותי באותו העניין;
- 3.5. בכל עניין הנוגע לחברת הגשמה במישרין, לבעלי השליטה בה ולחברות בשליטת בעלי השליטה וכן בכל עניין הנוגע לנושאי המשרה בחברה ולפניות בעניינה, וזאת למשך תקופה בת שנה וחצי ממועד סיום קבלת התשלומים מלקוחות חברת הגשמה. לאחר תום תקופה זו, אפעל בעניינם של גורמים אלו רק בכפוף לאישור היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי ובתנאים שיקבע.
- 3.6. בכל עניין הנוגע באופן ישיר ללקוחות: א'-ו', ח'-ט' ברשימת הלקוחות (נספח א) או לחברות בשליטתן, למשך תקופה בת שנה ממועד סיום קבלת התשלום עבור שירותים שניתנו ללקוחות אלו. בכל עניין כאמור במשך תקופה זו, ימלא את מקומי וללא מעורבות שלי, סמנכ"ל תפוצות, אשר ידווח ויעמוד בקשר ככל הנדרש בנושאים אלו ישירות עמך, וללא מעורבותי.
- 3.6.1. לנוכח מימון ושותפות מצד לקוח א' בשני פרויקטים של משרד התפוצות: התקשרות עם עמותת פנים להתחדשות יהודית בישראל, לביצוע פרויקט לחיזוק והעצמת תחום ההתחדשות היהודית בישראל (להלן: "פרויקט התחדשות יהודית") וכן התקשרות עם גשר לצורך עריכת מיזם משותף לביצוע פרויקט מנהלת עמ"י (להלן: "פרויקט מנהלת עמ"י"):
- 3.6.1.1. למשך תקופה של חצי שנה ממועד תחילת כהונתי, אמנע מלקבל החלטות בתוקף תפקידי הציבורי, להשתתף, או לטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין בכל עניין הנוגע לפרויקט מנהלת עמ"י ו/או לפרויקט התחדשות יהודית. במשך תקופה זו, ימלא את מקומי וללא מעורבות שלי, סמנכ"ל תפוצות או ראש האגף/מנהל תחום בכיר הרלוונטי במשרד, אשר ידווח ויעמוד בקשר ככל הנדרש בנושאים אלו ישירות עמך, וללא מעורבותי.
- 3.6.1.2. לאחר תום התקופה הקבועה בסעיף 3.6.1.1 לעיל ולמשך חצי שנה, אוכל לקבל החלטות בכל עניין הנוגע לפרויקט התחדשות יהודית ו/או פרויקט מנהלת עמ"י, אך ורק בשיתוף עם סמנכ"ל תפוצות או בשיתוף עם ראש האגף/מנהל תחום בכיר הרלוונטי במשרד.
- 3.6.1.3. המגבלות החלות בסעיף 3.6.1 לא יחולו בכל הנוגע לפעילות "שבוע התפוצות בישראל", במסגרת פרויקט מנהלת עמ"י, נוכח אי המעורבות של לקוח א' בניהול ו/או קבלת ההחלטות ביחס לפעילות זו.

3.6.1.4. למשך שנה ממועד תחילת כהונתי, לצורך קבלת החלטה ביחס לפעילות חדשה עם גשר, אני מתחייב לדווח בהקדם האפשרי ומראש ליועצת המשפטית של משרד התפוצות בנושא זה תוך ציון ניגוד העניינים, ולפעול בהתאם להנחיותיה.

3.6.2. בנוסף, לנוכח עתירה התלויה ועומדת כנגד המשרד בבג"ץ 6274/22 אשר הוגשה על ידי **לקוח ט'** ועותר נוסף, אהיה מנוע מלקבל החלטות בכל עניין הנוגע לטיפול בעתירה זו למשך תקופה בת שנה ממועד סיום קבלת התשלום עבור שירותים שניתנו ללקוח זה, והחלטות בנושאים מקצועיים בעתירה תתקבלנה על ידי ראש אגף התחדשות יהודית או סמנכ"ל תפוצות, בשיתוף עם היועצת המשפטית של משרד התפוצות.

3.7. בכל ענין הנוגע באופן ישיר **ללקוחות: ז', י-י"א** ברשימת הלקוחות (נספח א) או לחברות בשליטתן, למשך תקופה של **חצי שנה** ממועד סיום קבלת התשלום עבור שירותים שניתנו ללקוחות אלו. בכל ענין כאמור במשך תקופה זו, ימלא את מקומי וללא מעורבות שלי, סמנכ"ל תפוצות אשר ידווח ויעמוד בקשר ככל הנדרש בנושאים אלו ישירות עמך, וללא מעורבותי.

3.8. בכל ענין הנוגע באופן ישיר **לקרן היהודית ציונית** וכן בכל עניין הנוגע לנושאי המשרה בקרן היהודית ציונית למשך כל תקופת חברותי בעמותה או למשך שנה ממועד סיום חברותי בעמותה. בכל ענין הנוגע לעמותה זו, ימלא את מקומי וללא מעורבות שלי, סמנכ"ל תפוצות אשר ידווח ויעמוד בקשר ככל הנדרש בנושאים אלו ישירות עמך, וללא מעורבותי.

3.9. בכל ענין הנוגע באופן ישיר לעמותות הנזכרות בסעיף 1.3 לעיל: אלין, ג'ינדאס, איילים, והעמותה לקידום הכדורסל (להלן יחד: "**העמותות**") וכן בכל עניין הנוגע לנושאי המשרה בעמותות הללו, למשך תקופה של שנה ממועד תחילת כהונתי בתפקיד. בכל ענין כאמור במשך תקופה זו, ימלא את מקומי וללא מעורבות שלי, סמנכ"ל תפוצות אשר ידווח ויעמוד בקשר ככל הנדרש בנושאים אלו ישירות עמך, וללא מעורבותי.

3.10. ככל שמשרד התפוצות יקדם פעילות כלשהי לרבות התקשרות בעתיד עם ארגון מעוז אני מתחייב להודיע לאלתר על סיום פעילותי בקהילת הבוגרים של התוכנית (לרבות התנתקות מקבוצות עדכון, ומפעילויות שמקיים ארגון מעוז כאחד מבוגריו). בנוסף במקרה זה אדווח בהקדם האפשרי ומראש על נושא זה ליועצת המשפטית במשרד התפוצות תוך ציון ניגוד העניינים, ואפעל בהתאם להנחיותיה.

יובהר כי אין באמור בסעיף זה כדי למנוע עיסוקי בנושאים כלליים אשר יהיו בתחום סמכותי, אף אם יש בהם כדי להשפיע בעקיפין על הגורמים האמורים או על זכויותיהם, למעט אם יש בכך, למיטב ידיעתי, **השפעה מהותית** עליהם; ככל שהמדובר בהשפעה כאמור שהיא מהותית - אטפל לאחר קבלת אישור היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי, ובתנאים שיקבע. לעניין

זה, "נושאים כלליים" הם נושאים המשפיעים או שהינם בעלי פוטנציאל השפעה או השלכה על כלל הציבור, על סקטורים רחבים ממנו או על קבוצה גדולה ובלתי מסוימת.

4. בכל מקרה בו יחול שינוי בתוכן הצהרותיי בכתב התחייבות זה, אני מתחייב לעדכן את היועצת המשפטית של המשרד, ולפעול לפי הנחיותיה.
5. ידוע לי כי האחריות להימנע מניגוד עניינים מוטלת עליי. בכל מקרה בו יתעורר ספק הנוגע ליישום כתב התחייבות זה, או בכל מקרה שבו יתעורר חשש לניגוד עניינים שלא הוסדר בכתב התחייבות זה, אתייעץ עם היועצת המשפטית של המשרד, אשר תיוועץ, במידת הצורך, בנציבות שירות המדינה וביועץ המשפטי לממשלה, ואפעל לפי הוראותיה.
6. הובהר לי כי על הסדר זה חלות הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, המחייבות מתן פומבי להסדר ומסירתו לכל אדם שיבקש מידע לגביו. אני מבקש לחסות את נספח א' להסדר זה שהינו בגדר סוד מסחרי או שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, בהתאם להוראות סעיף 9 לחוק חופש המידע.
7. בכל מקרה של חשש לניגוד עניינים שלא נקבעו לגביו הוראות מפורשות בהסדר זה, ימלא את מקומי גורם שימונה על ידי, בתיאום עם היועצת המשפטית של המשרד.
8. ידוע לי כי מחובתי לשמור על סודיות במילוי התפקיד, ובכלל זה עלי להימנע מלמסור ללא סמכות כדן כל ידיעה שתגיע אלי בתוקף תפקידי, לאדם שלא מוסמך לקבלה, וכי אי מילוי התחייבויות על-פי סעיף זה מהווה עבירה לפי סעיף 117 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, והפרת הוראות פרק 42.5 לתקשי"ר.
9. הנני מצהיר כי קראתי את חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969, וכי הוראות פרק 43.6 לתקשי"ר בעניין זה ידועות לי, ואני מתחייב לפעול לפיהן.

ב ב ר כ ה,  
  
אבי כהן סקלי

העתקים:  
נציב שירות המדינה

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי מינהלי)

היועצת המשפטית של משרד התפוצות

חשב המשרד

ראש אגף משאבי אנוש

מבקר הפנים של משרד ראש הממשלה